

Vyhodnotenie verejnej konzultácie

**o obmedzení rozsahu frekvencií, ktoré môžu byť pridelené
jednému podniku vo frekvenčnom pásme 800 MHz**

V Bratislave 26. 04. 2012

Úvod

Dňa 22. októbra 2011 bol v Zbierke zákonov SR uverejnený zákon č. 351/2011 Z. z. o elektronických komunikáciách (ďalej len „zákon o elektronických komunikáciách“), ktorý nadobudol účinnosť 01. 11. 2011.

Na základe § 32 ods. 7 zákona o elektronických komunikáciách môže Telekomunikačný úrad (ďalej len „úrad“) obmedziť počet práv na používanie frekvencií uvedených v pláne využívania frekvenčného spektra alebo predĺžiť trvanie existujúcich práv inak, ako bolo určené v pôvodných individuálnych povoleniach, pričom prihliadne na potrebu maximalizovať výhody pre používateľov a uľahčiť rozvoj hospodárskej súťaže.

Za účelom zabezpečenia efektívneho využívania frekvenčného spektra s vhodne stanovenými podmienkami a nediskriminácie prístupu k frekvenciám úrad vyhlásil verejnú konzultáciu o obmedzení rozsahu frekvencií, ktoré môžu byť pridelené jednému podniku vo frekvenčnom pásme 800 MHz. Spôsob budúceho využívania frekvenčného pásma 790–862 MHz úrad zakladá na technologickej neutralite a neutralite služieb v súlade s rozhodnutím Európskej komisie č. 2010/267/EU.

1. Európske právo

1.1. Európska komisia prijala 6. mája 2010 rozhodnutie 2010/267/EU¹ o harmonizovaných technických podmienkach využívania frekvenčného pásma 790 - 862 MHz v rámci pozemských systémov schopných zabezpečiť poskytovanie služieb elektronickej komunikácie v Európskej únii (ďalej len „rozhodnutie 800 MHz“). Cieľom tohto rozhodnutia je harmonizovať technické podmienky pre dostupnosť a efektívne využívanie frekvenčného spektra.

2. Európsky regulačný rámec

2.1. Článok 8 Rámcovej smernice² stanovuje ciele, ktoré národné regulačné orgány musia dosiahnuť vykonaním všetkých opodstatnených krokov. Medzi ne patria:

- podpora hospodárskej súťaže v poskytovaní elektronických komunikačných sietí a služieb, okrem iného podporiť efektívne investície do infraštruktúry a podpora inovácií a podpora efektívneho využívania rádiových frekvencií,
- rozvoj vnútorného trhu, okrem iného, odstránenie prekážok pre poskytovanie elektronických komunikačných sietí a služieb na európskej úrovni, podporovať interoperabilitu celoeurópskych služieb a zabezpečiť, aby v podobných podmienkach, nebola žiadna diskriminácia v prístupe k podnikom poskytujúcim elektronické komunikačné siete a služby.

¹ <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:32010D0267:EN:HTML> – 2010/267/EU – Rozhodnutie 800 MHz

² smernica 2002/21/ES zo 7. marca 2002 – Rámcová smernica

- 2.2.** Článok 8 Rámцovej smernice tiež požaduje, aby členské štáty zabezpečili, že pri plnení svojich regulačných úloh, národné regulačné orgány v najvyššej miere zohľadnili potrebu vytvárať predpisy neutrálne z hľadiska technológie.
- 2.3.** Článok 9 Rámцovej smernice vyžaduje, aby členské štáty zabezpečili efektívnu správu rádiových frekvencií pre elektronické komunikačné služby v súlade s článkom 8 a zabezpečili, aby kritériá pre pridelovanie a pridel týchto rádiových frekvencií boli objektívne, transparentné, nediskriminačné a primerané. Článok 9 taktiež vyžaduje, aby členské štáty podporili harmonizáciu používania rádiových frekvencií v celom spoločenstve v zhode s potrebou zabezpečiť ich účinné a efektívne využívanie.
- 2.4.** Článok 5 Smernice o povolení³ stanovuje, že ak je potrebné udeliť individuálne práva na používanie rádiových frekvencií, členské štáty udelia takéto práva prostredníctvom otvorených, transparentných a nediskriminačných postupov.
- 2.5.** Právne povinnosti uložené Slovenskej republike v rámci Smernice o povolení sú transponované do slovenského práva prostredníctvom zákona o elektronických komunikáciách.
- 2.6.** V článku 5 Programu pre politiku rádiového spektra⁴ (RSPP) sa okrem iného uvádza:

Členské štáty budú podporovať efektívnu hospodársku súťaž a zabránia riziku narušenia hospodárskej súťaže na vnútornom trhu elektronických komunikačných služieb v súlade so smernicami 2002/20/ES a 2002/21/ES. Taktiež musia zohľadniť otázky hospodárskej súťaže pri udeľovaní práv na využívanie frekvenčného spektra pre užívateľov privátnych sietí elektronických komunikácií.

Na účely vyššie uvedeného odseku bez porušenia pravidiel hospodárskej súťaže a opatrení prijatých členskými štátmi na dosiahnutie cieľov všeobecného záujmu v súlade s článkom 9 ods. 3 a 4 smernice 2002/21/ES, členské štáty môžu prijať, okrem iného, nasledovné opatrenia:

obmedzenie množstva spektra, pre ktoré je pridelené jednotlivému podniku, alebo podmieniť udelenie práv na používanie frekvencií s povinnosťami, ako napríklad poskytovanie veľkoobchodného prístupu, národného alebo regionálneho roamingu v niektorých pásmach, alebo skupinách pásiem s podobnými charakteristikami, (napríklad frekvenčné pásma pod 1 GHz), pridelených pre poskytovanie služieb elektronických komunikácií. Takéto dodatočné podmienky môže uložiť výhradne príslušný národný regulačný orgán.

3. Právny rámec Slovenskej republiky

Povinnosti úradu

- 3.1.** Podľa §6 ods. 3 písm. e) zákona o elektronických komunikáciách plní povinnosti podporujúce efektívnu hospodársku súťaž, efektívne investície a inovácie, rozvoj spoločného trhu Európskej únie, záujmy všetkých občanov členských štátov na území Slovenskej republiky, zodpovedajúci prístup k sieťam, prepojenie sietí a interoperabilitu služieb a chráni slobodu výberu prevádzkovateľa.

³ smernice 2002/20/ES zo 7. marca 2002 – Smernica o povolení

⁴ [Program pre politiku rádiového spektra](#)

- 3.2.** Podľa § 10 ods. 1 zákona o elektronických komunikáciách pred prijatím opatrenia, ktoré bude mať značný vplyv na relevantný trh, alebo ak to ustanovuje tento zákon, umožní úrad dotknutým osobám vyjadriť sa k návrhu opatrenia. Lehota na vyjadrenie je jeden mesiac odo dňa zverejnenia návrhu opatrenia; v zložitých prípadoch môže byť lehota predĺžená najviac na dva mesiace. Ak je to primerané, úrad v čo najväčšej miere prihliadne na stanoviská združení koncových užívateľov, výrobcov telekomunikačných zariadení a podnikov.
- 3.3.** Podľa § 11 ods. 1 zákona o elektronických komunikáciách je úrad povinný konať a svoje rozhodnutia vydávať v súlade s princípmi efektívnosti, objektívnosti, transparentnosti, nediskriminácie, primeranosti a odôvodnenosti. Všetky svoje rozhodnutia, všeobecne záväzné právne predpisy a informácie, ktoré prispievajú k otvorenému a funkčne konkurenčnému trhu, zverejňuje na svojom webovom sídle a ak tak ustanovuje tento zákon aj vo vestníku, pričom tieto údaje priebežne aktualizuje.
- 3.4.** Podľa § 11 ods. 3 písm. c) zákona o elektronických komunikáciách presadzuje efektívne využívanie frekvenčného spektra a čísiel a zabezpečuje ich správu.
- 3.5.** Podľa § 30 ods. 1 písm. c) zákona o elektronických komunikáciách vykonáva správu frekvenčného spektra, ktorou je pridelenie frekvencií a určovanie podmienok, za ktorých je možné frekvencie používať.

4. Vyhodnotenie TÚ SR

Verejnej konzultácie sa zúčastnili: Rozhlas a televízia Slovenska (ďalej len „RTVS“), Slovak Telekom, a.s. (ďalej len „Slovak Telekom“), *Orange Slovensko, a.s. (ďalej len „Orange“)* a Telefónica Slovakia, s.r.o. (ďalej len „Telefónica“).

Otázka č. 1

Aký je Váš názor na to, aby úrad použil regulačné opatrenie – stanovenie obmedzenia rozsahu frekvencií, ktoré môžu byť vo frekvenčnom pásme 800 MHz pridelené jednému podniku?

Na otázku aký je názor verejnosti na to, aby úrad použil regulačné opatrenie – stanovenie obmedzenia rozsahu frekvencií, ktoré môžu byť vo frekvenčnom pásme 800 MHz pridelené jednému podniku úrad zaznamenal nasledovné názory:

RTVS podporuje použitie regulačných podmienok vrátane stanovenia obmedzenia rozsahu frekvencií tak, aby boli vytvorené rovnocenné, spravodlivé a nediskriminačné podmienky pre všetky poskytujúce služby prostredníctvom frekvencií z pásma tzv. digitálnej dividendy 800 MHz. Ďalej sa nazdáva, že tieto frekvencie budú pre účastníkov výberového konania vysoko lukratívne, pričom navrhujú, aby bol rozsah frekvencií pridelený jednému podniku v pásme 800 MHz hodnotený separátne.

Spoločnosť Telefónica doručila úradu dve verzie odpovede, jedna verzia označená ako verzia obsahujúca obchodné tajomstvo a druhá verzia označená ako verzia neobsahujúca obchodné tajomstvo. Vo svojom vyjadrení uvádza, že obmedzenie rozsahu frekvencií je

štandardný regulačný nástroj, ktorý sleduje cieľ efektívneho využívania frekvenčného spektra. Zastáva názor, že z pohľadu zachovania konkurenčného prostredia by rozsah frekvencií pridelených jednému podniku nemal byť vyšší ako 10 MHz.

Slovak Telekom zastáva názor, že obmedzenie rozsahu frekvencií pridelených jednému podniku je v rámci Európskej únie bežný postup zabezpečenia efektívneho využívania frekvenčného spektra. Rovnako ako RTVS i Slovak Telekom žiada, aby sa do rozsahu frekvencií započítali len frekvencie z pásma 790 – 862 MHz. Slovak Telekom namieta formuláciu: „V súvislosti so stanovením obmedzenia šírky frekvenčného pásma, ktoré môže byť pridelené jednému podniku úrad vyhlasuje túto verejnú konzultáciu o obmedzení rozsahu frekvencií, ktoré môžu byť pridelené jednému podniku vo frekvenčnom pásme 800 MHz... Do tohto obmedzenia sa budú rátať, aj tie frekvencie, ktoré boli v týchto frekvenčných pásmach pridelené v predchádzajúcom období.“ uvedenú v texte verejnej konzultácie s tým, že frekvencie v pásme 800 MHz nie sú pridelené žiadnemu podniku.

Orange: „Orange Slovensko, a.s. súhlasí s takýmto regulačným opatrením.“

Na základe získaných príspevkov úrad konštatuje, že zámer použiť regulačné opatrenie – stanovenie obmedzenia rozsahu frekvencií, ktoré môžu byť vo frekvenčnom pásme 800 MHz pridelené jednému podniku sa aj zo strany verejnosti (v tomto prípade výlučne odbornej) stretol s kladným ohlasom.

Zámerom úradu, ako národného regulátora v oblasti elektronických komunikácií je zabrániť tomu, aby došlo ku koncentrácii frekvenčného spektra v prípade jedného podniku a súčasne zabezpečiť efektívne využívanie frekvenčného spektra. Ako vidno z doručených príspevkov i odborná verejnosť pozitívne vníma spôsob, akým sa úrad rozhodol plniť svoje úlohy. V tejto súvislosti úrad oznamuje, že zverejnením tejto informácie prostredníctvom prílohy k plánu využívania frekvenčného spektra obmedzí maximálny rozsah pridelených frekvencií vo frekvenčnom úseku 790 – 862 MHz pre jeden podnik.

V súvislosti s formuláciou, ktorú namieta Slovak Telekom úrad uvádza: „frekvencie pridelené v predchádzajúcom období“ sa vzťahujú na situáciu, ak úrad v jednom výberovom konaní zároveň s jedným blokom frekvencií z pásma 800 MHz bude pridelovať aj blok frekvencií z pásma 1800 MHz ako jeden balík, pričom v pásme 1800 MHz už prídely frekvencií existujú.

Otázka č. 2

Myslíte si, že je optimálne obmedziť rozsah frekvencií vo frekvenčnom úseku 790 – 862 MHz pre jeden podnik na úrovni 2 x 10 MHz?

V otázke č. 2 sa úrad pýtal na názor verejnosti, či považuje za optimálne obmedziť rozsah frekvencií vo frekvenčnom úseku 790 – 862 MHz pre jeden podnik na úrovni 2 x 10 MHz.

Ako vyplýva z príspevku k predchádzajúcej otázke, Telefónica zastáva názor, že z pohľadu zachovania konkurenčného prostredia by rozsah frekvencií pridelených jednému podniku nemal byť vyšší ako 10 MHz. Zvyšnú časť príspevku Telefónica označila za obchodné tajomstvo.

Slovak Telekom súhlasí s návrhom úradu stanoviť obmedzenie rozsahu frekvencií vo frekvenčnom úseku 790 – 862 MHz pre jeden podnik na úrovni 2 x 10 MHz. Zároveň preferuje pridelenie súvislého 10 MHz frekvenčného bloku, nakoľko predpokladá jeho využitie na poskytovanie služieb širokopásmového prístupu prostredníctvom technológie LTE.

Orange: „Obmedzenie rozsahu frekvencií vo frekvenčnom úseku 790 – 862 MHz pre jeden podnik na úrovni 2 x 10 MHz považujeme za optimálne a to nie len ako maximálny rozsah ale zároveň aj minimálny.“

RTVS vyjadril názor, že stanovenie maximálneho rozsahu frekvencií pridelených jednému podniku je plne v kompetencii národného regulátora. Zároveň pripomenul, že stanovenie rozsahu na úrovni 2 x 10 MHz umožňuje viacero variantov ponúk do výberového konania.

Podobne ako aj pri predchádzajúcej otázke sa odborná verejnosť prakticky stotožnila s názorom úradu na optimálny rozsah frekvencií pridelený jednému podniku. Na elimináciu možnosti deformácie konkurenčného prostredia sa javí práve stanovenie maximálneho rozsahu frekvencií 2 x 10 MHz, ktoré môžu byť pridelené jednému podniku.