



KRAJSKÁ PROKURATÚRA BRATISLAVA

Vajnorská 47, 812 56 Bratislava

netrestné oddelenie

Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb
Továrenská 7
P.O. BOX 40
828 55 Bratislava 24

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo
Kd 140/23/1100-6

Vybavuje
Mgr. Šufliarska

Bratislava
30.6.2023

Vec:

Protest prokurátora proti čl. III bodu 3. ods. 2 písm. j) Všeobecného povolenia č. 1/2023 z 31.1.2023 na poskytovanie elektronických komunikačných sietí alebo elektronických komunikačných služieb, zverejneného vo Vestníku Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb č. 4/2023 dňa 1.2.2023

Podľa § 23 ods. 1 v spojení s § 24 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“) p o d á v a m

p r o t e s t prokurátora

proti čl. III bodu 3. ods. 2 písm. j) Všeobecného povolenia Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „Úrad“) č. 1/2023 z 31.1.2023 na poskytovanie elektronických komunikačných sietí alebo elektronických komunikačných služieb, zverejneného vo Vestníku Úradu č. 4/2023 dňa 1.2.2023 a účinného od 1.4.2023 (ďalej len „Všeobecné povolenie č. 1/2023“).

Čl. III bod 3. ods. 2 písm. j) Všeobecného povolenia č. 1/2023 je v rozpore s § 8 ods. 3 písm. a) bodom 4., § 9 ods. 2, § 20 ods. 1 a § 117 ods. 5, ods. 6, ods. 15 písm. a), b) zákona č. 452/2021 Z. z. o elektronických komunikáciách v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o elektronických komunikáciách“).

Napadnuté ustanovenie Všeobecného povolenia č. 1/2023 preto n a v r h u j e m zrušiť.

Podľa § 24 ods. 5 zákona o prokuratúre, ak orgán verejnej správy zistí, že protest prokurátora je dôvodný, do 30 dní od jeho doručenia rozhodnutím vyhovie protestu a zruší napadnuté rozhodnutie alebo opatrenie.

Podľa § 24 ods. 6 prvej vety zákona o prokuratúre, *ak orgán verejnej správy nemieni protestu vyhovieť alebo mu mieni vyhovieť iba čiastočne, predloží ho do 30 dní od jeho doručenia spolu so spisovým materiálom a vyjadreniami účastníkov konania na rozhodnutie svojmu bezprostredne nadriadenému orgánu, dozerajúcemu orgánu alebo orgánu oprávnenému na rozhodovanie o opravnom prostriedku a o tomto postupe upovedomí v rovnakej lehote prokurátora.*

Podľa § 24 ods. 11 zákona o prokuratúre *proti rozhodnutiu o proteste sa môžu prokurátor a účastníci konania odvolať alebo podať rozklad, ak v odseku 12 nie je ustanovené inak.*

Podľa § 24 ods. 14 zákona o prokuratúre, *ak orgán verejnej správy nevyhovie protestu prokurátora a nezruší ním napadnuté rozhodnutie alebo opatrenie, je prokurátor oprávnený podať proti rozhodnutiu orgánu verejnej správy alebo opatreniu orgánu verejnej správy správnu žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu.*

Odôvodnenie:

Dňa **1.2.2023** bolo vo Vestníku Úradu č. 4/2023 zverejnené Všeobecné povolenie Úradu č. 1/2023, ktoré nadobudlo účinnosť 1.4.2023.

Podľa čl. I ods. 1 písm. f) Všeobecného povolenia č. 1/2023 *na účely tohto všeobecného povolenia sa rozumie **odpočúvaním a zaznamenávaním prevádzky v sieti alebo službe** odpočúvanie a zaznamenávanie prevádzky v súlade s § 117 zákona o elektronických komunikáciách, konkrétne obsahu prenášaných správ podľa § 109 ods. 1 zákona o elektronických komunikáciách a s nimi spojených vybraných prevádzkových údajov podľa § 109 ods. 2 zákona o elektronických komunikáciách a vybraných lokalizačných údajov podľa § 109 ods. 3 zákona o elektronických komunikáciách alebo tiež vybraných prevádzkových údajov a vybraných lokalizačných údajov nevzťahujúcich sa k prenosu správ.*

Podľa čl. II Všeobecného povolenia č. 1/2023 *toto všeobecné povolenie oprávňuje každú osobu poskytovať na území Slovenskej republiky elektronické komunikačné siete (ďalej len „siete“) alebo elektronické komunikačné služby (ďalej len „služby“) s výnimkou interpersonálnych komunikačných služieb nezávislých od čísel za podmienok ustanovených v tomto povolení pri dodržaní ďalších podmienok a povinností ustanovených v zákone o elektronických komunikáciách, ktoré sa vzťahujú na konkrétnu sieť alebo službu.*

Podľa čl. III bodu 3. ods. 2 Všeobecného povolenia č. 1/2023 *na umožnenie odpočúvania a zaznamenávania prevádzky v sieti alebo službe podľa § 117 ods. 15 zákona o elektronických komunikáciách, **podnik poskytujúci verejné siete alebo verejne dostupné služby na základe žiadosti iného orgánu štátu** podľa § 109 ods. 9 zákona o elektronických komunikáciách*

a) *poskytne informácie o topológii siete a technické detaily aktívnych sieťových prvkov v rozsahu nevyhnutnom na pripojenie a prevádzkovanie zariadenia na odpočúvanie a zaznamenávanie prevádzky v sieti,*

b) *poskytne na nevyhnutne potrebný čas koncové zariadenie na účely testovania funkčnosti rozhraní pre pripojenie zariadenia na odpočúvanie a zaznamenávanie prevádzky v sieti podľa § 117 ods. 15 písm. b) zákona o elektronických komunikáciách,*

c) poskytne základné údaje a prenosové charakteristiky prevádzkovaných sietí a poskytovaných služieb, ktorých sa odpočúvanie a zaznamenávanie prevádzky týka alebo má týkať, najmä informácie o druhoch poskytovaných služieb, vrátane doplnkových služieb, napríklad hlasová komunikačná služba, VoIP, služba krátkych správ, služba multimedialných správ, prístup k internetu, elektronická pošta, a informácie o spôsobe identifikácie koncového zariadenia, prístupu k sieti alebo k službe alebo užívateľa elektronickej komunikačnej služby, napríklad MSISDN, číslo E.164 v pevnej sieti, IP adresa, M adresa, adresa elektronickej pošty alebo identifikátor prístupu k sieti alebo službe,

d) sprístupní tú časť technológie podniku, ktorou sa prevádzkujú verejné siete alebo poskytujú verejné služby, ktorá podľa príslušných slovenských, európskych alebo medzinárodných noriem alebo špecifikácií, napríklad STN a ETSI, alebo písomnej dohody podniku s Policajným zborom a Slovenskou informačnou službou umožňuje pripojenie a prevádzkovanie zariadenia na odpočúvanie a zaznamenávanie prevádzky v sieti pre jednotlivé technológie a verejné služby,

e) poskytne v nevyhnutnom rozsahu technické informácie o hardvérovej a softvérovej konfigurácii časti technológie podniku podľa písm. d) a o jej inštalácii, najmä druh a typ časti technológie podniku podľa písm. d), použitý komunikačný protokol, priepustnosť časti technológie podniku podľa písm. d) a jej umiestnenie,

f) v odôvodnených nevyhnutných prípadoch sprístupní v dohodnutom čase a v sprievode povereného zamestnanca podniku v nevyhnutnom rozsahu priestory podniku, v ktorých je umiestnená časť technológie podniku podľa písm. d),

g) poskytne v nevyhnutnom rozsahu technické parametre a technickú špecifikáciu inej časti technológie podniku, ktorou sa prevádzkujú elektronické komunikačné siete alebo poskytujú elektronické komunikačné služby, ako je uvedená v písmene d) a e) tohto bodu, ak priamo súvisí s umožnením odpočúvania a zaznamenávania prevádzky v sieti alebo s pripojením a prevádzkovaním zariadenia na odpočúvanie a zaznamenávanie prevádzky v sieti,

h) poskytne ďalšie informácie nevyhnutné na pripojenie a prevádzkovanie zariadenia na odpočúvanie a zaznamenávanie prevádzky v sieti v rozsahu a spôsobom dohodnutým v zmluve medzi podnikom a Policajným zborom Slovenskej republiky alebo Slovenskou informačnou službou,

i) poskytne informácie o plánovaných úkonoch, ktoré by mohli ovplyvniť pripojenie a prevádzkovanie zariadenia na odpočúvanie a zaznamenávanie prevádzky v sieti, a to v primeranom časovom predstihu,

j) v prípade VoLTE/ViLTE (Voice over Long Term Evolution/Video over Long Term Evolution – ITU-T Recommendation Q.3640: Framework of interconnection of VoLTE/ViLTE-based networks) a VoNR/ViNR (Voice over New Radio/Video over New Radio) roamingu zabezpečí oddelenie hlasovej a multimedialnej prevádzky zahraničných roamingových účastníkov od ostatných služieb vo svojej sieti,

k) v 5G sieťach na identifikáciu koncového zariadenia alebo prístupu zabezpečí jednoznačný preklad skrytých identifikátorov subskripcie SUCI na medzinárodný identifikátor mobilnej subskripcie IMSI, špecifický identifikátor siete NSI, globálny identifikátor linky GLI alebo globálny identifikátor kábla GCI vrátane ich odovzdania v reálnom čase do zariadenia určeného na odpočúvanie a zaznamenávanie prevádzky.

Podľa čl. 2 ods. 2, ods. 3 Ústavy Slovenskej republiky (ďalej len „ústava“) štátne orgány môžu konať iba na základe ústavy, v jej medziach a v rozsahu a spôsobom, ktorý ustanoví zákon.

Každý môže konať, čo nie je zákonom zakázané, a nikoho nemožno nútiť, aby konal niečo, čo zákon neukladá.

Podľa čl. 13 ods. 1 ústavy povinnosti možno ukladať

- a) zákonom alebo na základe zákona, v jeho medziach a pri zachovaní základných práv a slobôd,*
- b) medzinárodnou zmluvou podľa čl. 7 ods. 4, ktorá priamo zakladá práva a povinnosti fyzických osôb alebo právnických osôb, alebo*
- c) nariadením vlády podľa čl. 120 ods. 2.*

Podľa § 4 ods. 1 písm. b) zákona o elektronických komunikáciách Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb je orgánom štátnej správy v odvetví elektronických komunikácií.

Podľa § 4 ods. 5 zákona o elektronických komunikáciách Úrad ako národný regulátor pre odvetvie elektronických komunikácií

a) vykonáva

- 1. reguláciu trhu elektronických komunikácií ex ante v rozsahu potrebnom na zabezpečenie efektívnej a udržateľnej hospodárskej súťaže v záujme koncových užívateľov a rozvoja odvetvia,*
- 2. správu frekvenčného spektra v rozsahu podľa tohto zákona,*
- 3. geografický prieskum pokrytia územia sieťami,*
- 4. správu čísel, zostavuje a vydáva číslovací plán a vydáva a odoberá individuálne povolenia na používanie čísel,*
- 5. činnosti a vydáva rozhodnutia vo veciach otvoreného prístupu k internetu a roamingu v mobilných sieťach podľa osobitných predpisov,*
- 6. činnosti v oblasti frekvenčného spektra pre vysielanie a retransmisiu a digitálne vysielanie v rozsahu podľa osobitného predpisu,*
- 7. štátny dohľad nad plnením povinností ustanovených týmto zákonom a osobitnými predpismi (ďalej len „dohľad“),*

b) ukladá povinnosti prístupu a prepojenia podľa tohto zákona,

c) rozhoduje spory

- 1. medzi podnikmi alebo osobami, ktoré využívajú výhody z prístupu alebo prepojenia,*
- 2. medzi podnikmi, medzi podnikmi a prevádzkovateľmi sietí, alebo vlastníkmi fyzickej infraštruktúry podľa § 30, ktoré súvisia s*
 - 2a. prístupom k existujúcej fyzickej infraštruktúre,*
 - 2b. poskytovaním informácií o dostupnosti fyzickej infraštruktúry,*
 - 2c. koordináciou výstavby,*
 - 2d. poskytovaním informácií o plánovaných stavbách,*
 - 2e. prístupom k fyzickej infraštruktúre v budovách,*
 - 2f. prípravou výstavby sietí a výstavbou sietí,*

d) zabezpečuje proces partnerského preskúmania podľa § 37,

e) spolupracuje s ministerstvom dopravy pri

- 1. vypracúvaní návrhu národnej tabuľky frekvenčného spektra,*
- 2. plnení funkcie príslušného orgánu pre verejnú regulovanú službu podľa odseku 2 písm. e) šiesteho bodu, ak ide o škodlivé rušenie,*

f) vydáva

- 1. všeobecné povolenie,*
- 2. špecifikácie rádiových rozhraní podľa § 2 ods. 5 písm. b) a zverejňuje ich na svojom webovom sídle,*

3. rozhodnutia vo veciach otvoreného prístupu k internetu a roamingu v mobilných sieťach podľa osobitných predpisov,
- g) určuje administratívne úhrady (§ 13),
- h) plní úlohy
1. súvisiace so zabezpečením poskytovania univerzálnej služby (§ 96) vrátane určenia rozsahu univerzálnej služby,
 2. jednotného informačného miesta (§ 25 ods. 3),
 3. súvisiace s primeranou náhradou nákladov podľa § 45,
 4. súvisiace s obmedzením vlastníckeho práva k nehnuteľnostiam na využívanie nehnuteľností na účely zabezpečenia služieb, ako aj úlohy súvisiace s obmedzením vlastníckeho práva k hnutelným veciam obmedzením alebo zákazom používania vysielacích telekomunikačných zariadení a okruhov v čase vojny a vojnového stavu,
 5. v oblasti bezpečnosti a integrity sietí a služieb v rozsahu podľa tohto zákona,
 6. v oblasti ochrany súkromia v elektronických komunikáciách v rozsahu podľa tohto zákona,
 7. v oblasti riešenia cezhraničných sporov medzi podnikmi podľa tohto zákona a podnikmi z iných členských štátov,
- i) chráni záujmy
1. koncových užívateľov podľa tohto zákona,
 2. koncových užívateľov, ak ide o kvalitu a cenu služby podľa osobitných predpisov,
- j) vedie alternatívne riešenie sporov a mimosúdne riešenie sporov,
- k) monitoruje a hodnotí stav a vývoj trhu a hospodárskej súťaže v odvetví elektronických komunikácií,
- l) vykonáva certifikáciu monitorovacieho mechanizmu podľa osobitného predpisu,
- m) ukladá sankcie podľa tohto zákona,
- n) zabezpečuje medzinárodné vzťahy v odvetví elektronických komunikácií na úrovni národných regulačných orgánov, aktívne sa podieľa na činnosti orgánu európskych regulátorov pre elektronické komunikácie (ďalej len „orgán európskych regulátorov“) a podporuje jeho ciele súvisiace s presadzovaním väčšej koordinácie a konzistentnosti pri regulácii,
- o) uznáva odbornú kvalifikáciu na obsluhu vybraných rádiových zariadení,
- p) vydáva potvrdenie alebo stanovisko na účely konania podľa osobitného predpisu,
- q) vydáva Vestník Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „vestník“).

Podľa § 8 zákona o elektronických komunikáciách **Všeobecné povolenie**

(1) Všeobecné povolenie určuje podmienky, ktoré sa vzťahujú na poskytovanie sietí alebo služieb s výnimkou interpersonálnych komunikačných služieb nezávislých od čísel.

(2) Poskytovať siete alebo služby možno len na základe všeobecného povolenia; povinnosti ukladané podľa § 34, § 35, § 55, § 58 až 60, § 66 a 81 nie sú týmto dotknuté. Ak na poskytovanie siete alebo služby je potrebné udeliť individuálne právo na používanie frekvencií alebo individuálne právo na používanie čísel, podnik požiada o udelenie týchto práv podľa § 35 alebo podľa § 55.

(3) **Všeobecné povolenie môže obsahovať len**

- a) všeobecné podmienky týkajúce sa
1. administratívnych úhrad,
 2. ochrany osobných údajov a súkromia v odvetví elektronických komunikácií,

3. oznamovacej povinnosti podľa § 10 a povinnosti poskytovania informácií podľa § 15 a 16,
 4. umožnenia odpočúvania a zaznamenávania prevádzky v sieti,
 5. zabezpečenia komunikácie medzi orgánmi štátu a verejnosťou v prípade varovania verejnosti pred bezprostredným nebezpečenstvom a na účely zmiernenia následkov mimoriadnej udalosti,
 6. prípravy sietí a služieb na obdobie krízovej situácie na zabezpečenie komunikácie medzi orgánmi krízového riadenia a záchrannými zložkami integrovaného záchranného systému,
 7. iných povinností prístupu ako tých, ktoré sú uvedené v § 56 až 60,
 8. zabezpečenia súladu s technickými normami a technickými špecifikáciami pre siete a služby,
 9. sprístupnenia informácií poskytovateľmi sietí, ktorí poskytujú verejne dostupné služby, s cieľom zabezpečiť prepojitelnosť medzi koncovými bodmi siete v súlade s cieľmi, zásadami a princípmi ustanovenými v § 1 a 7 a ak je to potrebné a primerané poskytnutie takých informácií úradu, ktoré umožnia overiť správnosť sprístupnených informácií,
- b) podmienky súvisiace s poskytovaním sietí týkajúce sa**
1. prepojenia sietí,
 2. opatrení na zabezpečenie ochrany verejného zdravia pred účinkami elektromagnetického poľa spôsobenými poskytovaním sietí a prevádzkou ich zariadení, ktoré sú zdrojom elektromagnetického žiarenia,
 3. udržiavania integrity verejných sietí v nadväznosti na podmienky prevencie elektromagnetického rušenia medzi sieťami alebo službami podľa osobitných predpisov,
 4. zabezpečenia verejných sietí pred neoprávneným prístupom,
 5. efektívneho využívania frekvenčného spektra a predchádzania škodlivému rušeniu spojenému s používaním frekvencií, ak ich používanie nie je predmetom individuálneho povolenia na používanie frekvencií,
- c) podmienky súvisiace s poskytovaním služieb s výnimkou interpersonálnej komunikačnej služby nezávislej od čísel týkajúce sa**
1. interoperability služieb,
 2. dostupnosti čísel z národného číslovacieho plánu, z databázy univerzálnych medzinárodných čísel určených pre služby volania na účet volaného a ak je to technicky a ekonomicky možné z číslovacích plánov iných členských štátov pre koncových užívateľov, ako aj podmienok ich využívania,
 3. pravidiel ochrany spotrebiteľa v odvetví elektronických komunikácií v rozsahu podľa tohto zákona.

Podľa § 9 zákona o elektronických komunikáciách

(1) Návrh všeobecného povolenia úrad zverejní najmenej 60 dní pred dňom jeho predpokladaného vyhlásenia spolu s výzvou na predloženie pripomienok a s informáciou o mieste, spôsobe a lehote uplatnenia pripomienok; táto lehota nesmie byť kratšia ako 30 dní odo dňa zverejnenia návrhu. Úrad predložené pripomienky vyhodnotí a zverejní.

(2) Úrad vydá všeobecné povolenie a zverejní ho vo vestníku. Všeobecné povolenie nadobúda účinnosť dňom vyhlásenia, ak v ňom nie je uvedený neskorší deň nadobudnutia účinnosti. Pri ustanovovaní účinnosti všeobecného povolenia úrad prihliada na to, aby medzi vyhlásením všeobecného povolenia a nadobudnutím jeho účinnosti, bola primeraná lehota tak, aby sa s jeho obsahom mohli oboznámiť všetci, ktorým je určené, a mohli byť prijaté primerané opatrenia, ak sa vyžadujú.

(3) Odseky 1 a 2 sa použijú primerane aj na zmenu alebo zrušenie všeobecného povolenia. Pri zmene všeobecného povolenia úrad navrhované zmeny odôvodní.

(4) Oprava v texte všeobecného povolenia, ktoré bolo zverejnené vo vestníku sa vykonáva oznámením o oprave chyby. Oznámenie o oprave chyby sa označuje poradovým číslom, ktoré priebežne nadväzuje na poradové číslo všeobecného povolenia.

Podľa § 20 ods. 1 zákona o elektronických komunikáciách **úrad pri regulácii elektronických komunikácií prihliada na technické normy a technické špecifikácie pre siete a služby, ktorých zoznam je zverejnený v Úradnom vestníku Európskej únie, ak je to potrebné na zabezpečenie interoperability služieb, prepojitelnosti medzi koncovými bodmi siete, pripojenia zariadenia na odpočúvanie a zaznamenávanie prevádzky v sieti podľa § 117 ods. 15 písm. b), uľahčenie zmeny poskytovateľa a prenositeľnosti čísel a identifikátorov, ako aj na zlepšenie slobody výberu pre koncových užívateľov.**

Podľa § 117 ods. 1 zákona o elektronických komunikáciách *predmetom telekomunikačného tajomstva je*

a) obsah prenášaných správ,

b) údaje komunikujúcej strany, ktorými sú telefónne číslo, obchodné meno a sídlo právnickej osoby, alebo obchodné meno a miesto podnikania fyzickej osoby - podnikateľa alebo osobné údaje fyzickej osoby, ktorými sú meno, priezvisko, titul a adresa trvalého pobytu ak sú spojené s údajmi podľa písmena a), c) alebo písmena d); predmetom telekomunikačného tajomstva nie sú údaje, ktoré sú zverejnené v telefónnom zozname,

c) prevádzkové údaje,

d) lokalizačné údaje.

Podľa § 117 ods. 4 zákona o elektronických komunikáciách *podnik, ktorý poskytuje verejne dostupné služby, môže na účely poskytovania súčinnosti iným orgánom štátu podľa § 109 ods. 9 získavať a spracúvať údaje účastníkov v rozsahu uvedenom v § 110 ods. 2.*

Podľa § 110 ods. 2 zákona o elektronických komunikáciách *podnik, ktorý poskytuje verejne dostupné služby, na účely uzavretia a plnenia zmluvy o poskytovaní služieb, jej zmeny, ukončenia alebo prenesenia čísla, fakturácie, prijímania a evidencie platieb, pohľadávok a postupovania pohľadávok a vypracovania zoznamu účastníkov získava a spracováva údaje účastníkov, ktorými sú telefónne číslo, výška neuhradených záväzkov a*

a) meno, priezvisko, titul, adresa trvalého pobytu, rodné číslo, číslo občianskeho preukazu alebo iného dokladu totožnosti fyzickej osoby, štátnu príslušnosť,

b) obchodné meno, miesto podnikania a identifikačné číslo organizácie fyzickej osoby - podnikateľa,

c) obchodné meno, sídlo a identifikačné číslo organizácie právnickej osoby,

d) emailová adresa, ak ju má osoba zriadenú.

Podľa § 109 ods. 9 zákona o elektronických komunikáciách *iným orgánom štátu na účely tohto zákona je ozbrojený bezpečnostný zbor, ozbrojený zbor a štátny orgán, ktorý v rozsahu ustanovenom osobitnými predpismi plní úlohy na úseku ochrany ústavného zriadenia, obrany štátu, vnútorného poriadku, bezpečnosti štátu a správ daní. Iným orgánom štátu na účely tohto zákona je počas trvania*

mimoriadnej situácie alebo núdzového stavu aj Úrad verejného zdravotníctva Slovenskej republiky, ktorý môže spracúvať a uchovávať údaje získané od podniku podľa tohto zákona na účely plnenia svojich úloh po nevyhnutnú dobu, najdlhšie však do skončenia mimoriadnej situácie alebo núdzového stavu. Iný orgán štátu na účely plnenia úloh na úseku ochrany ústavného zriadenia, vnútorného poriadku, bezpečnosti štátu, obrany štátu a správy daní môže spracúvať a uchovávať údaje účastníkov získané od podniku podľa tohto zákona.

Podľa § 117 ods. 5 až ods. 8 zákona o elektronických komunikáciách podnik poskytujúci verejné siete alebo verejne dostupné služby je **povinný umožniť** na základe písomnej žiadosti inému orgánu štátu podľa § 109 ods. 9 s výnimkou Úradu verejného zdravotníctva Slovenskej republiky **diaľkový, priamy a nepretržitý prístup k údajom účastníkov svojej siete alebo služby v rozsahu údajov podľa odseku 4, iné údaje pridelené na identifikáciu účastníka a pridelené označenie užívateľa a statickej adresy internetového protokolu (IP); tieto údaje spolu s údajmi o základňových stanicích verejnej telefónnej siete a databázou medzinárodných označení mobilných účastníkov (IMSI) je povinný na požiadanie poskytnúť elektronicky v šifrovanej forme. Náklady na zabezpečenie diaľkového prístupu až po rozhranie podniku uhrádza orgán štátu, ktorému sa takýto prístup umožnil.**

(6) Podnik, ktorý poskytuje verejne dostupné služby je povinný poskytnúť orgánom činným v trestnom konaní na účely trestného konania a inému orgánu štátu podľa § 109 ods. 9 na účely plnenia jeho úloh v rozsahu podľa osobitných predpisov **všetky podniku dostupné údaje, ktoré sú predmetom telekomunikačného tajomstva** podľa odseku 1 písm. b) až d); v prípade údajov potrebných na účely trestného konania a pátrania po hľadanej osobe alebo nezvestnej osobe a odcudzených motorových vozidlách sa postupuje podľa osobitných predpisov. Podnik je povinný poskytnúť tieto údaje **zrozumiteľným spôsobom v listinnej podobe alebo v elektronickej podobe v šifrovanej forme. Náklady na hmotné nosiče, ktoré sú potrebné na poskytnutie údajov, uhrádza orgán štátu, ktorému sa takéto údaje poskytli.**

(7) **Údaje podľa odseku 6 sa poskytujú inému orgánu štátu podľa § 109 ods. 9 len na základe jeho žiadosti doručenej podniku v písomnej forme alebo dohodnutým spôsobom elektronicky v šifrovanej forme, ktorá bola vyhotovená na základe písomného súhlasu zákonného sudcu (ďalej len „súhlas súdu“).** Žiadosť iného orgánu štátu podľa § 109 ods. 9 a vstupné údaje v nej obsiahnuté musia byť podniku poskytnuté vo forme umožňujúcej podniku automatizované spracovanie žiadosti. Súhlas súdu možno udeliť, len ak nemožno sledovaný účel dosiahnuť inak alebo ak by bolo jeho dosiahnutie iným spôsobom podstatne sťažené.

(8) **Ak ide o vec týkajúcu sa obrany štátu a bezpečnosti štátu alebo trestných činov vymedzených osobitným predpisom, ktorá neznesie odklad a súhlas súdu podľa odseku 7 nemožno získať vopred,** údaje podľa odseku 6 sa poskytnú na základe žiadosti iného orgánu štátu podľa § 109 ods. 9 doručenej podniku v písomnej forme alebo dohodnutým spôsobom v šifrovanej forme bez súhlasu súdu. Iný orgán štátu podľa § 109 ods. 9 je povinný doručenie žiadosti podniku podľa predchádzajúcej vety oznámiť zákonnému sudcovi do 1 hodiny od doručenia žiadosti a bezodkladne predložiť zákonnému sudcovi žiadosť o dodatočný písomný súhlas (ďalej len „dodatočný súhlas súdu“). Ak zákonný sudca neudelí dodatočný súhlas súdu do 24 hodín od doručenia žiadosti podniku, takto získané informácie nesmú byť ďalej použité a musia byť bezodkladne zničené, o čom iný orgán štátu podľa § 109 ods. 9, ktorý ich zničil, bezodkladne písomne informuje zákonného sudcu.

Podľa § 117 ods. 15 zákona o elektronických komunikáciách **podnik poskytujúci verejné siete alebo verejne dostupné služby je ďalej povinný**

a) prevádzkovať verejné siete alebo poskytovať verejne dostupné služby takou technológiou vrátane jej jednotlivých častí a softvérového vybavenia, ktorá umožní pripojenie a prevádzkovanie zariadenia na odpočúvanie a zaznamenávanie prevádzky v sieti vo vlastníctve štátu a on-line prístup podľa odsekov 5 a 6,

b) na základe žiadosti iného orgánu štátu podľa § 109 ods. 9 umožniť pripojenie zariadenia na odpočúvanie a zaznamenávanie prevádzky v sieti podľa technickej špecifikácie tohto pripájaného zariadenia; náklady na zaobstaranie zariadenia na odpočúvanie a zaznamenávanie prevádzky v sieti vrátane jeho softvérového vybavenia a na zabezpečovanie servisnej podpory tohto zariadenia znáša orgán štátu, ktorý požiadal o pripojenie zariadenia na odpočúvanie a zaznamenávanie prevádzky v sieti, a náklady na hardvérové zariadenie a softvérové vybavenie alebo technológiu podniku umožňujúcu pripojenie a prevádzkovanie zariadenia na odpočúvanie a zaznamenávanie prevádzky v sieti na strane podniku hradí podnik, pričom náklady na úpravu svojej časti technológie umožňujúcu pripojenie a prevádzkovanie zariadenia na odpočúvanie a zaznamenávanie prevádzky v sieti z dôvodu úprav realizovaných druhou stranou za účelom opätovne obnoviť alebo zabezpečiť jeho funkcionálnosť hradí každá strana samostatne,

c) spolupracovať s Policajným zborom a orgánom činným v trestnom konaní pri odhaľovaní zlomyselých volaní a šírení poplašných správ,

d) na základe odôvodnenej výzvy v určenej lehote obmedziť prevádzku verejnej siete alebo poskytovanie verejne dostupnej služby na nevyhnutne potrebný čas a v nevyhnutnom rozsahu, ak je to nevyhnutné na ochranu ústavného zriadenia alebo vnútorného poriadku alebo pre bezpečnosť štátu alebo obranu štátu a bezprostredne hrozí ujma na živote a zdraví; výzvu vydáva minister vnútra Slovenskej republiky a v čase jeho neprítomnosti minister obrany Slovenskej republiky; za škody spôsobené obmedzením prevádzky siete zodpovedá orgán štátu, na ktorého žiadosť bola prevádzka siete obmedzená,

e) na základe písomnej žiadosti v odôvodnených prípadoch súvisiacich s plnením úloh bezpečnosti štátu a obrany štátu poskytovať inému orgánu štátu podľa § 109 ods. 9 službu prezentácie identifikácie volajúceho a to aj vtedy, ak volajúci zamedzil prezentáciu svojej identifikácie; orgán štátu od okamihu, keď mu boli poskytnuté žiadané údaje, zodpovedá za škodu spôsobenú zneužitím poskytnutých informácií o osobných údajoch,

f) poskytovať ďalšiu súčinnosť súdu, orgánu činnému v trestnom konaní a inému orgánu štátu podľa § 109 ods. 9 nevyhnutnú na plnenie ich úloh a výkon ich oprávnení podľa tohto zákona a osobitných predpisov,

g) strpieť, a to v nevyhnutnom rozsahu a na nevyhnutne potrebný čas, ak je to potrebné na plnenie úloh podľa osobitných predpisov, zabránenie v uskutočnení komunikácie koncového užívateľa alebo v jej pokračovaní alebo na žiadosť iného orgánu štátu zabrániť v uskutočnení takejto komunikácie, ak taká komunikácia predstavuje priame ohrozenie bezpečnosti Slovenskej republiky; podnik nezodpovedá za škody spôsobené uplatňovaním tohto ustanovenia,

h) zabezpečiť, aby sa rozhranie umožňujúce pripojenie zariadenia na odpočúvanie a zaznamenávanie prevádzky v sieti nachádzalo na území Slovenskej republiky,

i) pri poskytovaní roamingových služieb na území Slovenskej republiky poskytovať na účely odpočúvania a zaznamenávania prevádzky v sieti dáta bez použitého šifrovania.

Ust. § 8 ods. 3 písm. a) bod 4. zákona o elektronických komunikáciách jednoznačne určuje, že **všeobecné povolenie môže obsahovať len všeobecné**

podmienky týkajúce sa umožnenia odpočúvania a zaznamenávania prevádzky v sieti.

V ust. § 117 ods. 5 zákona o elektronických komunikáciách je určené, že **podnik je povinný umožniť** inému orgánu štátu podľa § 109 ods. 9 s výnimkou Úradu verejného zdravotníctva Slovenskej republiky **diaľkový, priamy a nepretržitý prístup k údajom účastníkov svojej siete alebo služby v rozsahu údajov podľa odseku 4, iné údaje pridelené na identifikáciu účastníka a pridelené označenie užívateľa a statickej adresy internetového protokolu (IP); tieto údaje spolu s údajmi o základňových staniách verejnej telefónnej siete a databázou medzinárodných označení mobilných účastníkov (IMSI)** podnik poskytuje **elektronicky v šifrovanej forme** (náklady na zabezpečenie diaľkového prístupu až po rozhranie podniku uhrádza orgán štátu, ktorému sa takýto prístup umožnil).

V ust. § 117 ods. 6 zákona o elektronických komunikáciách je určené, že **podnik je povinný poskytnúť orgánom činným v trestnom konaní na účely trestného konania a inému orgánu štátu podľa § 109 ods. 9 na účely plnenia jeho úloh všetky dostupné údaje, ktoré sú predmetom telekomunikačného tajomstva podľa odseku 1 písm. b) až d) zrozumiteľným spôsobom v listinnej podobe alebo v elektronickej podobe v šifrovanej forme** (náklady na hmotné nosiče, ktoré sú potrebné na poskytnutie údajov, uhrádza orgán štátu, ktorému sa takéto údaje poskytli).

V ust. § 117 ods. 15 písm. a) a b) zákona o elektronických komunikáciách je určené, že **podnik je povinný**

a) prevádzkovať verejné siete alebo poskytovať verejne dostupné služby takou technológiou vrátane jej jednotlivých častí a softvérového vybavenia, **ktorá umožní pripojenie a prevádzkovanie zariadenia na odpočúvanie a zaznamenávanie prevádzky v sieti vo vlastníctve štátu a on-line prístup podľa odsekov 5 a 6,**

b) umožniť pripojenie zariadenia na odpočúvanie a zaznamenávanie prevádzky v sieti podľa technickej špecifikácie tohto pripájaného zariadenia; náklady na zaobstaranie zariadenia na odpočúvanie a zaznamenávanie prevádzky v sieti vrátane jeho softvérového vybavenia a na zabezpečovanie servisnej podpory tohto zariadenia znáša **orgán štátu**, ktorý požiadal o pripojenie zariadenia na odpočúvanie a zaznamenávanie prevádzky v sieti; náklady na hardvérové zariadenie a softvérové vybavenie alebo technológiu umožňujúcu pripojenie a prevádzkovanie zariadenia na odpočúvanie a zaznamenávanie prevádzky v sieti na strane podniku **hradí podnik;** náklady na úpravu svojej časti technológie umožňujúcu pripojenie a prevádzkovanie zariadenia na odpočúvanie a zaznamenávanie prevádzky v sieti z dôvodu úprav realizovaných druhou stranou za účelom opätovne obnoviť alebo zabezpečiť jeho funkcionality **hradí každá strana samostatne.**

Ust. čl. III bodu 3. ods. 2 písm. j) Všeobecného povolenia č. 1/2023, ktoré určuje, že *na umožnenie odpočúvania a zaznamenávania prevádzky v sieti alebo služby podľa § 117 ods. 15 zákona o elektronických komunikáciách, podnik poskytujúci verejné siete alebo verejne dostupné služby na základe žiadosti iného orgánu štátu podľa § 109 ods. 9 zákona o elektronických komunikáciách v prípade VoLTE/ViLTE a VoNR/ViNR roamingu zabezpečí oddelenie hlasovej a multimedialnej prevádzky zahraničných roamingových účastníkov od ostatných služieb vo svojej sieti, je v rozpore s § 8 ods. 3 písm. a) bodom 4. zákona o elektronických komunikáciách, § 9 ods. 2 zákona o elektronických komunikáciách, § 20 ods. 1*

zákona o elektronických komunikáciách a § 117 ods. 5, ods. 6, ods. 15 písm. a), b) zákona o elektronických komunikáciách, pretože jednak nejde o povinnosť uloženú v medziach zákona – *a contrario* ide o povinnosť uloženú nad rámec zákona, Úrad pri uložení tejto povinnosti neprihliadol na pripojenia zariadenia na odpočúvanie a zaznamenávanie prevádzky v sieti podľa § 117 ods. 15 písm. b) zákona o elektronických komunikáciách, dôsledkom uloženia tejto povinnosti je zároveň vznik „novej povinnosti“ pre podniky, znášať náklady na oddelenie hlasovej a multimediálnej prevádzky zahraničných roamingových účastníkov od ostatných služieb vo svojej sieti a medzi vyhlásením Všeobecného povolenia č. 1/2023 (1.2.2023) a nadobudnutím jeho účinnosti (1.4.2023) nebola primeraná lehota, aby podniky mohli prijať primerané opatrenia.

Všeobecným povolením, ktoré je správnym aktom – obsahuje v sebe prvky normatívnych i individuálnych správnych aktov (*nález Ústavného súdu Slovenskej republiky sp. zn. I. ÚS 354/08-50 zo dňa 22.1.2009*) nemôžu byť podnikom ukladané nové povinnosti (čl. 13 ods. 1 ústavy).

K prenášaniu nákladov na zabezpečenie zariadenia na odpočúvanie a zaznamenávanie prevádzky v sieťach pre orgán štátu alebo orgán činný v trestnom konaní a jeho pripojenie do siete na podnik, v minulosti Ústavný súd Slovenskej republiky vydal nález sp. zn. PL. ÚS 23/06-61 zo dňa 2.6.2010.

Podľa bodu A.9 prílohy k príkazu generálneho prokurátora Slovenskej republiky por. č. 9/2017 z 25.8.2017 o postupe prokurátorov pri vykonávaní pôsobnosti prokuratúry v netrestnej oblasti v spojení s príkazom generálneho prokurátora Slovenskej republiky por. č. 6/2023 z 31.5.2023, dozor nad Úradom pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb vykonávajú prokurátori Krajskej prokuratúry Bratislava.

Podľa § 23 ods. 1 zákona o prokuratúre *prokurátor je oprávnený podať protest proti správny aktom orgánov verejnej správy uvedeným v § 21 ods. 1 písm. a), ktorými bol porušený zákon alebo iný všeobecne záväzný právny predpis.*

Rozhodnutie o proteste prokurátora predložte Krajskej prokuratúre Bratislava do 30 dní od doručenia protestu.

Mgr. Helga Šufliarska
prokurátorka